



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กลุ่มงานนิติการ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดกระบี่

ที่ กบ ๐๐๓๒/๒๒ วันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๒

เรื่อง วิเคราะห์การดำเนินงานป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดกระบี่

เรียน นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดกระบี่

๑. ความเป็นมา

ตามที่กระทรวงสาธารณสุขได้ให้ความสำคัญในการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนในการปฏิบัติหน้าที่ราชการของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข และได้กำหนดให้การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity & Transparency Assessment : ITA) เป็นตัวชี้วัดของหน่วยงานระดับสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด โรงพยาบาลทั่วไป โรงพยาบาลชุมชน และสำนักงานสาธารณสุขอำเภอ ซึ่งในการประเมินดังกล่าวได้ให้ความสำคัญของการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนในองค์กรเป็นประเด็นสำคัญประการหนึ่ง ที่อาจส่งผลนำไปสู่ความไม่โปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ

๒. สถานการณ์

ผลประโยชน์ทับซ้อน หรือความขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวม (Conflict of interest : COI) เป็นประเด็นปัญหาทางการบริหารภาครัฐในปัจจุบันที่เป็นบ่อเกิดของปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบในระดับที่รุนแรงขึ้น และยังสะท้อนปัญหาการขาดหลักธรรมาภิบาลและเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาประเทศ ถือเป็น การทุจริตคอร์รัปชันประเภทหนึ่ง เพราะเป็นการแสวงหาผลประโยชน์ส่วนบุคคลโดยการละเมิดต่อกฎหมาย หรือจริยธรรม ด้วยการใช้อำนาจในตำแหน่งหน้าที่ไปแทรกแซงการใช้ดุลยพินิจในกระบวนการตัดสินใจของเจ้าหน้าที่ของรัฐ จนทำให้เกิดการละทิ้งคุณธรรมในการปฏิบัติหน้าที่สาธารณะ ขาดความเป็นอิสระ ความเป็นกลาง และความเป็นธรรม จนส่งผลกระทบต่อประโยชน์สาธารณะของส่วนรวม และทำให้ผลประโยชน์หลักขององค์กร หน่วยงาน สถาบันและสังคมต้องสูญเสียไป โดยผลประโยชน์สูญเสียไปอาจอยู่ในรูปของผลประโยชน์ทางการเงิน คุณภาพการให้บริการความเป็นธรรมในสังคม รวมถึงคุณค่าอื่น ๆ ตลอดจนโอกาสในอนาคตตั้งแต่ระดับองค์กรจนถึงระดับสังคม ตัวอย่างเช่น การที่เจ้าหน้าที่ของรัฐเรียกรับเงินหรือผลประโยชน์อื่นใดจากผู้ประกอบการ เพื่อแลกเปลี่ยนกับการอนุมัติการออกใบอนุญาตประกอบกิจการใด ๆ หรือแลกเปลี่ยนกับการละเว้น การยกเว้น หรือการจัดการประมวลทรัพย์สินของรัฐเพื่อประโยชน์ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ และพวกพ้อง

ที่ผ่านมา กระทรวงสาธารณสุข และสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดกระบี่ ได้ตระหนักถึงความสำคัญถึงการป้องกันและเฝ้าระวังในเรื่องดังกล่าว ซึ่งสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดกระบี่ ได้วางมาตรการดำเนินการในเรื่องที่สำคัญ ที่อาจเกิดการทุจริต หรือเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน หรือการไม่ปฏิบัติตามกฎหมายระเบียบที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ได้มาซึ่งผลประโยชน์โดยมิชอบของเจ้าหน้าที่ผู้ที่เกี่ยวข้อง หรือเจ้าหน้าที่ผู้ดำเนินการ หรือผู้ที่มีอำนาจในการอนุมัติอนุญาต ในเรื่องที่สำคัญดังต่อไปนี้

- ๑) การใช้รถยนต์ราชการ
- ๒) การเบิกค่าตอบแทนต่างๆ

- ๓) การจัดทำโครงการฝึกอบรม ศึกษาดูงาน ประชุม และสัมมนา
- ๔) การจัดซื้อจัดจ้าง จัดหาพัสดุ

ในรอบปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ที่ผ่านมาสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดกระบี่ ยังไม่ได้รับการร้องเรียน หรือตรวจพบ ว่าเจ้าหน้าที่มีการกระทำที่อาจเข้าข่ายผลประโยชน์ทับซ้อน ที่นำมาซึ่งการได้รับผลประโยชน์ของเจ้าหน้าที่ผู้ดำเนินการ ญาติพี่น้อง หรือพวกพ้องแต่ประการใด โดยเฉพาะอย่างยิ่งในประเด็นที่กระทรวงสาธารณสุขเน้นหนัก ดังกล่าวข้างต้น หรือการใช้ทรัพย์สินราชการอื่นๆ โดยสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดกระบี่ ได้สนับสนุนเอกสารความรู้ความเข้าใจและแนวทางการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนให้แก่หน่วยงานในสังกัดทุกระดับ เพื่อให้เกิดความรู้ความเข้าใจนำไปสู่การปฏิบัติที่ถูกต้อง

สำหรับในประเด็นการจัดซื้อจัดจ้าง หรือการจัดหาพัสดุนั้น สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดกระบี่ได้ให้ความสำคัญเป็นอย่างสูง เพราะที่ผ่านมาการจัดซื้อจัดจ้างในวงเงินที่รวมกันแล้วอยู่ในระดับสูง ซึ่งเป็นช่องทางที่นำไปสู่การเรียกรับผลประโยชน์ หรือเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนของเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้อง หรือการเอื้อประโยชน์ต่อญาติพี่น้อง พวกพ้อง ซึ่งในกรณีดังกล่าว สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขได้มีประกาศกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยแนวทางปฏิบัติงานในหน่วยงานด้านการจัดซื้อจัดจ้าง พ.ศ.๒๕๕๙ เพื่อตรวจสอบความเกี่ยวข้องของคณะกรรมการให้หน่วยงานในสังกัดถือปฏิบัติ เพื่อให้เกิดความโปร่งใส ไม่ให้มีผลประโยชน์ทับซ้อน หรือมีการทุจริตเรียกรับผลประโยชน์ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดกระบี่ จึงได้กำหนดให้ทุกหน่วยงานในสังกัด ปฏิบัติตามประกาศดังกล่าวอย่างเคร่งครัด เมื่อมีการจัดซื้อจัดจ้างในแต่ละโครงการ เจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องต้องดำเนินการแสดงความบริสุทธิ์ใจในการจัดซื้อจัดจ้างทุกวิธีของหน่วยงาน ในการเปิดเผยข้อมูลความขัดแย้งทางผลประโยชน์ของหัวหน้าเจ้าหน้าที่พัสดุ เจ้าหน้าที่พัสดุ และคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ เพื่อไม่ให้บุคคลดังกล่าวเป็นผู้ที่เข้าไปเป็นผู้มีส่วนได้เสีย ไม่ว่าจะทางตรงหรือทางอ้อม กับผู้ขาย ผู้รับจ้าง ผู้เสนองาน หรือผู้ชนะการประมูล แต่ในการดำเนินงานที่ผ่านมาพบว่าการจัดทำแบบแสดงความบริสุทธิ์ใจในการจัดซื้อจัดจ้างทุกวิธี ยังดำเนินการไม่ครบถ้วน และไม่ได้ระบุโครงการ และจำนวนเงิน

๓. ข้อเสนอ

ประเด็นการใช้ทรัพย์สินราชการ ควรมีการกำกับ ติดตามอย่างต่อเนื่อง ไม่ให้มีการแสวงหาผลประโยชน์จากทรัพย์สินราชการที่ดูแลครอบครองอยู่ สำหรับประเด็นการจัดซื้อจัดจ้างทุกวิธีของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดกระบี่ และหน่วยงานในสังกัด ควรกำกับให้ทุกหน่วยงานดำเนินการตามระเบียบ และกฎหมายที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด เพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน และการเรียกรับผลประโยชน์โดยมิชอบของผู้ที่มีหน้าที่เกี่ยวข้อง



(นายสมหมาย แยมยิ่ง)

นิติกรชำนาญการ

ท.พ.



(นายปิฎก ธารางกูร)

สาธารณสุขอำเภอ(นักวิชา การสาธารณสุขชำนาญการพิเศษ)

ปฏิบัติราชการแทน นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดกระบี่